

UCHWAŁA Nr XXIX/...../2026

RADY GMINY CZOSNÓW

z dnia 24 lutego 2026 roku

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 223 §1, art. 241 oraz art. 242 §1 i art. 244 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Gminy Czosnów uchwala co następuje:

§1.

Postanawia się uznać za bezzasadny wniosek Pani A.B. z dnia 5.02.2026r. w sprawie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osoby posiadającej Kartę Dużej Rodziny z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Czosnów.

§3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czosnów do zawiadomienia wnioskującego o sposobie załatwienia wniosku wraz z pouczeniem o treści art. 246§1 oraz art. 238 w zw. z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 z późn. zm.).

§4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje się komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 5.02.2026 r. do Rady Gminy Czosnów wpłynął wniosek Pani A.B. dotyczący zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osoby posiadającej Kartę Dużej Rodziny. Zgodnie z postanowieniami Statutu Gminy Czosnów wniosek został skierowany przez Przewodniczącą Rady Gminy Czosnów do Komisji skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 z późn. zm.) przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ustalanie opłat za odpady komunalne oraz metody i systemu ich naliczania, a także stosowanie ulg należy do właściwości rady gminy zgodnie z art. 6k ust.1 w zw. z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025r. poz. 733), zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Czosnów.

Z wyjaśnień otrzymanych przez radnych wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami jest opłatą solidarnościową (stanowiącą parą podatek) którą ponoszą mieszkańcy gminy.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733 ze zm.) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Gmina Czosnów od 1 stycznia 2026 r. stosuje stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 40,00 zł od osoby zamieszkującej na nieruchomości. Ponadto Gmina stosuje zwolnienie właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 10 zł. Powyższe stawki wprowadzono Uchwałą Nr XXIII/131/2025 Rady Gminy Czosnów z dnia 23 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty na terenie gminy Czosnów.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza zamknięty katalog możliwych zwolnień w opłatach za odpady komunalne, które zostały zawarte w art. 6k ust. 4 i 4a ustawy tj.

„4. Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy o pomocy społecznej, lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

4a. Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”.

Zgłoszona propozycja przez Panią A.B. o zwolnieniu z opłaty za gospodarowanie odpadami z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny została poddana szczegółowej analizie, w wyniku której w obecnie obowiązującej uchwale Rady Gminy nie przewidziano zwolnień ani ulg z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny (KDR).

Aktualna uchwała przewiduje ulgę dla osób posiadających kompostownik, w ramach polityki ekologicznej gminy, co pozostaje w gestii rady i nie jest tożsama z ulgą z tytułu KDR.

Poniżej zaprezentowano uzasadnienie tego stanowiska:

1. Zasada równości i sprawiedliwości społecznej

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1512) prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek.

Aktualnie Gmina Czosnów przyznała dla 503 rodzin Kart Dużej Rodziny, tj. wydano 1776 Kart Dużej Rodziny, uwzględniając w tym rodziców, małżonków rodziców oraz dzieci spełniające warunki ustawy.

Wprowadzenie ulgi wyłącznie dla rodzin wielodzietnych może budzić wątpliwości co do zgodności z zasadą równości wobec prawa, zawartą w Konstytucji RP. Istnieje bowiem ryzyko, że inne grupy społeczne, takie jak osoby starsze, samotne matki, osoby z niepełnosprawnościami czy rodziny w trudnej sytuacji materialnej, mogą poczuć się nierówno traktowane, mimo że także borykają się z trudnościami finansowymi i społecznymi.

Ponadto wprowadzenie ulgi na podstawie samego posiadania karty może prowadzić do sytuacji, w których rodziny z wyższymi dochodami, korzystające z Karty Dużej Rodziny, otrzymują ulgę, mimo że ich sytuacja finansowa nie wymaga wsparcia.

Zatem wprowadzenie ulgi tylko dla jednej grupy mieszkańców mogłoby prowadzić do poczucia niesprawiedliwości i budzić kontrowersje.

2. Stabilność budżetu gminy

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych organy samorządu terytorialnego powinny dbać, w szczególności o równowagę budżetową i zapewnienie stabilności finansowej.

Gospodarka odpadami komunalnymi wiąże się z dużymi kosztami, które co do zasady powinny być pokrywane z opłat za śmieci. Wprowadzenie ulgi mogłoby spowodować konieczność podniesienia stawek obowiązujących opłat.

3. Zasada efektywności i proporcjonalności

Gmina kładzie nacisk na działania mające na celu efektywne zarządzanie gospodarką odpadami, takie jak edukacja ekologiczna, promocja recyklingu oraz wprowadzenie rozwiązań sprzyjających redukcji odpadów.

Rada Gminy uważa, że bardziej efektywne będzie skoncentrowanie się na systemowych rozwiązaniach zmniejszających ilość generowanych odpadów, co przyniesie korzyści całej społeczności, niezależnie od liczby dzieci w rodzinie.

4. Zasada jednolitości opłat

System opłat za odpady komunalne powinien być prosty, transparentny i sprawiedliwy dla wszystkich mieszkańców. Wprowadzenie dodatkowych ulg mających podstawę

przy spełnieniu określonych przesłanek mogłoby spowodować konieczność ciągłego ich weryfikowania, co znacznie obciążyłoby system zarządzania gospodarką odpadami, w szczególności wygenerowało dodatkowe koszty administracyjne poprzez zobowiązanie uprawnionych do stałego dokumentowania aktualności podstaw zwolnienia.

Rada Gminy, choć posiada szerokie uprawnienia do ustalania zasad dotyczących gospodarowania odpadami, zobowiązana jest również zachować ostrożność przy wprowadzaniu ulg, które mogą naruszać zasady równości lub prowadzić do nierównego traktowania różnych grup społecznych.

Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatrywała wniosek na posiedzeniu w dniu 19.02.2026r. i zawnioskowała o podjęcie przez Radę Gminy uchwały uznającej przedmiotowy wniosek jako bezzasadny.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy stwierdza, że wniosek o zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu posiadania KDR nie może zostać uwzględniony w ramach obowiązującej uchwały.

W związku z tym Rada Gminy uznaje wniosek za bezzasadny.

Jednocześnie Rada informuje, że ewentualne wprowadzenie ulgi z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny może nastąpić jedynie w drodze zmiany uchwały Rady Gminy, po przeprowadzeniu analizy skutków finansowych dla budżetu gminy.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246§1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j Dz. U. z 2024 r. poz. 572) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa, mówiącym, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.