

UCHWAŁA Nr 3.c./320/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czosnów projekcie Uchwały Budżetowej na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czosnów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca - Justyna Wróblewska
Członkowie - Aneta Dygus
 - Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Czosnów projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 14 listopada 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 119.808.013,58 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 114.211.060,46 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 5.596.953,12 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości 121.834.388,58 zł, z tego

- wydatki bieżące w kwocie 99.555.802,49 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 22.278.586,09 zł.

Z powyższego wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Występuje wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Gminy Czosnów na koniec 2026 roku wyniesie 18.113.625,00 zł, co stanowi 15,12% planowanych na ten rok dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2026 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt Skład Orzekający wskazuje, że:

- w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 15 ust. 2 zapisano cyt. „Upoważnia się Wójta Gminy Czosnów do: (...) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 2 026 375,00 zł” oraz w § 15 ust. 3 zapisano cyt. „Upoważnia się Wójta Gminy Czosnów do: (...) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 3 473 625,00 zł”.

Skład Orzekający wskazuje, iż zawarte powyższej upoważnienia dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty określonej w uchwale budżetowej wymaga podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały w tej sprawie;

- w załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok pn. „Plan funduszu sołectkiego Gminy Czosnów w 2026 roku” przewidziano do realizacji następujące zadanie „Doposażenie budynku komunalnego w Częstokowie Mazowieckim”. Powyższe zadanie dotyczy przedsięwzięć realizowanych na obszarze sołectwa Częstoków Mazowiecki. Jak wynika z analizy zadań realizowanych w ramach funduszu sołectkiego sołectwo Częstoków Mazowiecki nie planuje ww. przedsięwzięcia do realizacji na swoim terenie. Z nazw przedmiotowych przedsięwzięć wynika, iż ich realizacja odbywać się będzie na obszarze innych sołectw (Częstoków Polski, Czosnów, Izabelin Dziekanówek, Łomna Las).

Skład Orzekający wskazuje, iż art. 6 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim dopuszcza realizację przedsięwzięcia na terenie innego sołectwa pod warunkiem wspólnej ich realizacji, przy czym przedsięwzięcie powinno zostać wskazane we wniosku przez dwa sołectwa.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.026.375,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.